



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO RADA I MIROVINSKOGA SUSTAVA

KLASA: 110-01/15-01/06  
URBROJ: 524-03-01/1-15-2  
Zagreb, 19. siječnja 2015.

03

REPUBLIKA HRVATSKA Ministarstvo uprave			
Primljeno	29.1.2015.		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.		
230-01/15-01/28	03-02		
Urudžbeni broj	Pril.	Vrij.	
524-15-1	0	0,00	

P / 1 6 4 8 8 1 0

MINISTARSTVO UPRAVE  
Kabinet ministra  
10 000 ZAGREB, Maksimirska 63

URED ZA UDRUGE VLADE RH  
Kabinet ravnatelja  
10 000 ZAGREB, Opatička 4

**PREDMET: Obavljanje poslova gospodarske djelatnosti članova udruga**  
- mišljenje, dostavlja se

Poštovani,

Slijedom velikog broja prijava i predstavki kojima su se građani proteklih četiri mjeseca obraćali Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava, Inspektoratu rada (zaprimitljeno 69 predstavki) zbog mogućih zlouporaba novih pravnih instituta Zakona o udrugama („Narodne novine“, broj 74/14), koji je na pravnu snagu stupio 01. listopada 2014. godine, ocjenjujemo neophodnim novi Zakon o udrugama primjenjivati uvažavajući i radno zakonodavstvo, odnosno Zakon o radu („Narodne novine“, broj 93/14), koji se u odnosu na pitanja radno pravnih statusa primjenjuje kao „*lex specialis*“.

Naime, odredbom članka 4. novog Zakona o udrugama, udrugama je sada osim njihovog neprofitnog djelovanja, omogućeno obavljanje gospodarske djelatnosti, u kom slučaju su obvezne voditi dvojno računovodstvo i to jedno za neprofitno djelovanje i drugo za gospodarsku djelatnost od koje ostvaruje prihode, koji u pravilu trebaju biti namijenjeni financiranju njihovog neprofitnog djelovanja. I dok je nedvojbeno da članovi udruge mogu svojim osobnim radom i zalaganjem doprinosti neprofitnom djelovanju za opće dobro, s radno pravnih aspekata nije zakonito niti prihvatljivo da članovi udruge, samo po osnovi svog članstva obavljaju poslove gospodarske djelatnosti, koji s obzirom na narav i vrstu rada imaju obilježja posla za koji se zasniva radni odnos. To stoga što je odredbom članka 10. stavak 2. Zakona o radu izrijekom propisano da ako poslodavac s radnikom ne sklopi ugovor o radu ili sklopi neki drugi ugovor za obavljanje posla koji, s obzirom na narav i vrstu rada te ovlasti poslodavca, ima obilježja posla za koji se zasniva radni odnos, smatra se da je s radnikom sklopio ugovor o radu (kao što su poslovi konobara, kuhara, dostave i sl.), osim ako poslodavac ne dokaže suprotno.

Slijedom navedenog smatramo da članovi udruga, koje imaju pravnu osobnost i mogu biti poslodavac, a koji osobnim radom obavljaju poslove gospodarske djelatnosti udruge koji s obzirom na narav i vrstu rada imaju obilježja posla za koji se zasniva radni odnos, te poslove mogu zakonito obavljati samo na temelju sklopljenog ugovora o radu. Uvažavajući činjenicu da tijekom inspekcijskog nadzora Inspekcija rada poduzima niz vrlo oštih mjera i sankcija u slučaju kršenja radno pravnih propisa i propisa s područja socijalne sigurnosti, predlažemo da s ovim mišljenjem upoznate urede državne uprave u županijama, odnosno gradski ured Grada Zagreba nadležan za poslove opće uprave, kao i udruge koje su registrirale obavljanje gospodarske djelatnosti.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
**prof. dr. sc. Mirando Mrsić, dr. med.**



Na znanje:  
Inspektorat rada, ovdje